

ROMÂNIA
JUDEȚUL CLUJ
UAT MUNICIPIUL TURDA
CONSILIUL LOCAL
SECRETAR GENERAL
Nr.²¹⁵ / 28.07.2023

Subsemnata Elena-Mihaela MĂRGINEAN, secretar general al unității administrativ-teritoriale Municipiul Turda, județul Cluj, în temeiul prevederilor art. 140 alin. 3 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ¹, formulez, în scris, în termen legal, indicând temeuri juridice, opinia motivată cu privire la

REFUZUL CONTRASEMNĂRII PENTRU LEGALITATE

a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Turda din 28.07.2023 privind aprobarea contractării unui împrumut în valoare de 8.000.000,00 lei, în conformitate cu prevederile art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare destinate acordării unor împrumuturi din Trezoreria Statului

pentru următoarele

MOTIVE

(1) În conformitate cu prevederile art. 134 alin. 1 lit. a din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ², Primarul unității administrativ-teritoriale Municipiul Turda, Județul Cluj, domnul Cristian-Octavian MATEI a emis *Dispoziția nr. 1096/27.07.2023 privind convocarea Consiliului local Turda, în ședință extraordinară, cu convocare de îndată – online, în cuprinsul căreia s-a menționat că se convoacă, de îndată, Consiliul Local al municipiului Turda în ședință extraordinară pentru data de 28 iulie 2023, ora 11.00, vineri, modalitatea de desfășurare a ședinței fiind online, prin intermediul platformei de videoconferință Cisco Webex, cu transmitere din sala tehnică a Primăriei Municipiului Turda, sau prin utilizarea oricăror mijloace electronice de comunicare conform art. 26 alin. 1 și art. 27 din Regulamentul de organizare și funcționare al CL Turda (în caz de necesitate), conform proiectului ordinii de zi atașat prezentului înscris*

(2) **Cu ocazia efectuării prezenței s-a constatat inițial că sunt absenți 4 consilieri locali (Aruncutean Bogdan-Ciprian, Orbean Ioana, Sima Radu-Mihai, Suciuc Andrei-Nicolae), ulterior se alătură doi dintre aceștia (Orbean Ioana și Sima Radu-Andrei), ședința desfășurându-se**

¹ Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale nu contrasemnează hotărârea în cazul în care consideră că aceasta este ilegală.

² Consiliul local se convoacă după cum urmează: a prin dispoziție a primarului ...

astfel cu participarea unui număr de 18 consilieri locali din cei 20 de consilieri care compun Consiliul Local al Municipiului Turda, județul Cluj.

(3) Printre proiecte înscrise pe ordinea de zi, astfel cum a fost ea aprobată în cadrul ședinței, s-a numărat și *Proiectul de hotărâre nr. 161/27.07.2023 privind aprobarea contractării unui împrumut în valoare de 8.000.000,00 lei, în conformitate cu prevederile art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare destinate acordării unor împrumuturi din Trezoreria Statului.*

(4) În conformitate cu prevederile art. 123 alin. 4 lit. b din *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ*³, președintele de ședință a supus votului consilierilor locali proiectul de hotărâre mai sus menționat.

Potrivit prevederilor art. 243 alin. 1 lit. k din *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ*⁴, secretarul general a numărat voturile exprimate (16 voturi), a consemnat rezultatul votării (10 voturi pentru, 6 abțineri), pe care l-a prezentat președintelui de ședință, precizându-i expres că doi consilieri locali (Orbean Ioana și Csep Leylla) nu și-au putut exprima votul din cauza unor dificultăți de natură tehnică.

Fără a se mai aștepta ca cei doi consilieri locali să-și poată exprima votul, în temeiul prevederilor art. 123 alin. 4 lit. b din *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, președintele de ședință a anunțat rezultatul votării, a precizat voturile pentru, voturile împotriva și abținerile, menționând explicit că proiectul de hotărâre a fost respins, în condițiile în care erau incidente prevederile art. 139 alin. 3 lit. b din *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ*⁵, fiind necesar ca un număr de 11 consilieri locali să voteze pentru aprobarea proiectului de hotărâre.

(5) Ulterior reconectării la platformă a celor doi consilieri locali care nu și-au putut exprima votul, având în vedere că, potrivit prevederilor art. 123 alin. 4 lit. a din *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ*⁶, președintele de ședință conduce ședințele consiliului local, acesta a reluat procesul de vot cu privire la proiectul de hotărâre pe care anterior îl declarase ca fiind respins, aspect ce contravine prevederilor art. 139 alin. 13 din *OUG nr. 57/2019 privind*

³ Președintele de ședință exercită următoarele atribuții principale: ... b) supune votului consilierilor locali proiectele de hotărâri și anunță rezultatul votării, cu precizarea voturilor pentru, a voturilor împotriva și a abținerilor numărate și evidențiate de secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale în procesul-verbal al ședinței;

⁴ Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale îndeplinește, în condițiile legii, următoarele atribuții: ... k) numără voturile și consemnează rezultatul votării, pe care îl prezintă președintelui de ședință, respectiv președintelui consiliului județean sau, după caz, înlocuitorului de drept al acestuia;

⁵ Se adoptă cu majoritatea absolută prevăzută la art. 5 lit. cc) a consilierilor locali în funcție următoarele hotărâri ale consiliului local: ... b) hotărârile privind contractarea de împrumuturi, în condițiile legii;

⁶ Președintele de ședință exercită următoarele atribuții principale: a) conduce ședințele consiliului local;

Codul administrativ, care statuează explicit că *proiectele de hotărâri respinse de consiliul local nu pot fi readuse în dezbateră acestuia în cursul aceleiași ședințe.*

(6) Regimul juridic al hotărârilor consiliului local este reprezentat de un ansamblu de reguli de fond și de formă, care conturează personalitatea actelor administrative în circuitul juridic, în sensul că evocă criteriile de valabilitate ale acestora.

Elementele centrale ale acestui regim juridic sunt reprezentate de legalitatea, necesitatea și oportunitatea actului administrativ, care, împreună, asigură valabilitatea acestor acte.

Legalitatea reprezintă elementul central al regimului juridic aplicabil actelor administrative, al întregii activități desfășurate de administrația publică, aceasta fiind ridicată la rang de principiu conform art. 6 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, care statuează că *autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul acestora au obligația de a acționa cu respectarea prevederilor legale în vigoare și a tratatelor și a convențiilor internaționale la care România este parte.*

Legalitatea actelor administrative poate fi definită ca fiind conformitatea acestora cu legea fundamentală, cu legile elaborate de Parlament, cu ordonanțele de Guvern și cu toate celelalte acte normative cu o forță juridică superioară.

Deci, hotărârile consiliului local reprezintă o modalitate juridică de organizare a executării și de executare în concret a legii, care trebuie să aibă întotdeauna o bază legală.

(7) Având în vedere cele mai sus expuse, luând în considerare și prevederile:

- art. 243 alin. 1 lit. a din *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ*⁷,
- art. 240 alin. 3 și 5 din *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ*⁸,
- art. 490 alin. 2, 3 și 4 din *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ*⁹,

⁷ Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale îndeplinește, în condițiile legii, următoarele atribuții: a) contrasemnează pentru legalitate hotărârile consiliului local

⁸ (3) Actele autorităților administrației publice locale angajează, în condițiile legii, răspunderea administrativă, civilă sau penală, după caz, a funcționarilor publici și personalului contractual din aparatul de specialitate al primarului, respectiv al consiliului județean care, cu încălcarea prevederilor legale, fundamentează din punct de vedere tehnic și al legalității emiterea sau adoptarea lor sau contrasemnează ori avizează, după caz, pentru legalitate aceste acte.

(5) Funcționarii publici sau personalul contractual, după caz, responsabili cu operațiunile prevăzute la alin. (3) pot formula obiecții ori refuza efectuarea acestora în condițiile art. 490, respectiv art. 553.

⁹ (2) Semnarea, contrasemnarea sau avizarea de către funcționarii publici a proiectelor de acte administrative și a documentelor de fundamentare a acestora, cu încălcarea prevederilor legale, atrage răspunderea acestora în condițiile legii.

(3) Funcționarul public are dreptul de a refuza semnarea, respectiv contrasemnarea ori avizarea actelor și documentelor prevăzute la alin. (2), dacă le consideră ilegale, cu respectarea prevederilor art. 437 alin. (3).

(4) Refuzul funcționarului public de a semna, respectiv de a contrasemna ori aviza actele și documentele prevăzute la alin. (2) se face în scris și motivat în termen de 5 zile lucrătoare de la data primirii actelor, cu excepția situațiilor în care prin acte normative cu caracter special sunt prevăzute alte termene, și se înregistrează într-un registru special destinat acestui scop.

- art. 140 alin. 3 din *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ*¹⁰,

înțeleg să refuz contrasemnarea HCL Turda din 28.07.2023 privind aprobarea contractării unui împrumut în valoare de 8.000.000,00 lei, în conformitate cu prevederile art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare destinate acordării unor împrumuturi din Trezoreria Statului, întrucât ședința Consiliului Local al Municipiului Turda, județul Cluj, din data de 28.07.2023, cu privire la actul administrativ menționat, s-a desfășurat fără a fi respectate exigențele legale mai sus precizate, chestiune de natură a afecta legalitatea actului administrativ dezbătut/adoptat în cadrul acestei ședințe.

**Turda
28.07.2023**

Elena-Mihaela MĂRGINEAN



¹⁰ Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ- teritoriale nu contrasemnează hotărârea în cazul în care consideră că aceasta este ilegală.