

Nr. 4425/14.02.2022

Referitor Adresa Dvs. nr. 8/14.01.2022

C Ă T R E,

NAP ADRIAN



Municipiul Turda, având statut de unitate administrativ-teritorială, având sediul în localitatea Turda, Piața 1 Decembrie 1918, nr. 28, județul Cluj, CUI 4378930, cont bancar RO02 TREZ 24A5 1010 3202 500X, **prin reprezentant legal, Primar Cristian-Octavian Matei**,
- Primarul Municipiului Turda, Cristian-Octavian Matei, în calitate de inițiator al proiectelor de hotărâri aflate pe ordinea de zi a ședinței Consiliului Local al Municipiului Turda, desfășurată în data de 27.12.2021,


având în vedere solicitarea Dvs. din data de 14.01.2022, înregistrată în evidențele unității administrativ-teritoriale Municipiul Turda, județul Cluj, sub nr. 8/14.01.2022, prin care, în temeiul art. 7 din *Legea contenciosului administrativ nr. 554/2001*, formulați plângere prealabilă prin care solicitați *revocarea în totalitate a Hotărârii de Consiliu Local al Municipiului Turda nr. 216/27 decembrie 2021 privind stabilirea criteriilor de zonare și încadrarea străzilor și a unor imobile situate în intravilanul municipiului Turda în zonele de impozitare delimitate ca fiind nelegală și netemeinică,*

vă comunicăm prezenta

ADRESĂ

prin care vă învederăm următoarele:

(1) Referitor la cele menționate la punctul 1 al plângerii prealabile formulate de către Dvs., în cuprinsul căruia precizați: convocarea ședinței Consiliului Local s-a făcut fără respectarea procedurii impuse de Codul administrative și Regulamentul Consiliului Local Turda:



1.1. Prin *Dispoziția nr. 1224/20.12.2021*, emisă de către Primarul unității administrativ-teritoriale Municipiul Turda, Județul Cluj, a fost convocat în ședință ordinară Consiliul Local al Municipiului Turda, cărui i s-a comunicat ordinea de zi, materialele de ședință, membrii forului deliberativ fiind invitați să depună amendamente în conformitate cu prevederile art. 23 alin. 5 lit. h din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului local al Municipiului Turda¹.

1.2. *Dispoziția nr. 1224/20.12.2021*, emisă de către Primarul unității administrativ-teritoriale Municipiul Turda, Județul Cluj, alături de Anexa ce cuprinde propunerea privind ordinea de zi a ședinței ordinare a Consiliului Local Turda din data de 27.12.2021, sunt întocmite cu respectarea prevederilor art. 134 din *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, având denumirea marginală *Convocarea ședințelor consiliului local*.

1.3. Astfel, actul administrativ mai sus menționat, cuprinde următoarele informații despre ședință:

- data și ora desfășurării;
- modalitatea de desfășurare;
- locul desfășurării, în cazul ședințelor desfășurate cu participarea fizică a consilierilor locali, sau aplicațiile electronice folosite, în cazul ședințelor desfășurate prin mijloace electronice;
- proiectul ordinii de zi;
- materialele înscrise pe proiectul ordinii de zi;
- modalitatea prin care sunt puse la dispoziția consilierilor locali, potrivit opțiunilor acestora, materialele înscrise pe proiectul ordinii de zi;
- indicarea comisiilor de specialitate cărora le-au fost trimise spre avizare proiectele de hotărâri;
- invitația de a formula și depune amendamente asupra proiectelor de hotărâri.

1.4. Pe de altă parte, în condițiile în care toți membrii Consiliul Local al Municipiului Turda și-au exprimat votul cu privire la proiectele de hotărâri înscrise pe ordinea de zi, orice presupusă / pretinsă nerespectare a unor reguli procedurale este acoperită.

(2) Privitor la afirmațiile de la punctul 2 al plângerii prealabile formulate de către Dvs., prin care învederați că nu s-au respectat prevederile legale în ceea ce privește materialele înscrise pe ordinea de zi și a amendamentelor depuse.

2.1. Primarul Municipiului Turda, domnul Cristian-Octavian Matei a inițiat, în temeiul art. 453 lit. i din *Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal* și a Titlului IX punctul 9 din *HG nr. 1/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, *Proiectul de act normativ nr. 568/04.11.2021 privind stabilirea criteriilor de zonare și*

¹ *Dispoziția și documentul de convocare cuprind obligatoriu următoarele informații despre ședință: ...h) invitația de a formula și depune amendamente asupra proiectelor de hotărâri*

fiscal, Proiectul de act normativ nr. 568/04.11.2021 privind stabilirea criteriilor de zonare și încadrarea străzilor și a unor imobile situate în intravilanul municipiului Turda în zonele de impozitare delimitate.

2.2. Fiind vorba de o procedură de elaborare a unui proiect de act normativ, autoritatea administrației publice a derulat întreaga procedură prin raportare la prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 749 din 03 decembrie 2013, fiind respectate întru totul rigorile legii.

2.3. La finalizarea etapelor obligatorii reglementate prin actul normativ mai sus menționat, a fost înregistrat la registratura Consiliului Local al Municipiului Turda Proiectul de hotărâre nr. 653/16.12.2021 privind stabilirea criteriilor de zonare și încadrarea străzilor și a unor imobile situate în intravilanul municipiului Turda în zonele de impozitare delimitate, însoțit de către Referatul de aprobare-expunerea de motive realizată de către inițiator și Raportul de specialitate nr. 29298/16.12.2021, realizat de către Direcția Tehnică și Serviciul Urbanism, Amenajarea Teritoriului și Cadastru din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Turda.

2.4. Subliniem că în cuprinsul proiectului supus dezbaterii și analizei Consiliului Local al Municipiului Turda au fost preluate modificările propuse de către comisia de analiză a propunerilor, sugestiilor sau opiniilor transmise pentru proiectul de act normativ nr. 568/04.11.2021 ce a făcut obiectul dezbaterii publice.

2.5. Subliniem că membrii Consiliului Local Turda nu au înțeles să formuleze amendamente în cadrul comisiilor de specialitate cărora le-a fost înaintat proiectul de hotărâre (Comisiile de specialitate nr. 1 – pentru buget – finanțe, prognoze economice și nr. 3 – pentru urbanism și amenajarea teritoriului, administrarea domeniului public și privat, protecția mediului și investiții), nerespectându-se prevederilor art. 17 alin. 10-12 (Funcționarea comisiilor de specialitate) din ROF a CLM Turda² și ale art. 25 alin. 8-9 (Proiectele de hotărâri ale consiliului local)³.

² (10) Secretarul comisiei sau, în lipsa acestuia, consilierul local desemnat în conformitate cu alin. (9) întocmește avizul, cu caracter consultativ, al comisiei, pe baza amendamentelor și a propunerilor formulate de membrii acesteia, care au fost aprobate cu majoritatea voturilor consilierilor locali prezenți.

(11) Avizele întocmite de comisie cuprind separat, cu motivarea necesară, atât amendamentele și propunerile acceptate, cât și cele respinse.

(12) Avizul comisiei de specialitate al cărui format se regăsește în anexa nr. 4 la prezentul regulament, conține, în mod obligatoriu, următoarele: a) motivarea avizului; b) mențiunea cu privire la avizul asupra proiectului de hotărâre, respectiv avizare favorabilă cu/fără amendamente sau avizare nefavorabilă; c) numărul/data înregistrării în registrul privind evidența avizelor/rapoartelor comisiei de specialitate, păstrat și completat de către secretarul acesteia; d) semnătura președintelui și cea a secretarului comisiei de specialitate.

³ (8) Avizul comisiei de specialitate poate fi favorabil sau nefavorabil. Dacă avizul este favorabil, se pot formula amendamente în cadrul comisiei de specialitate. Amendamentele adoptate în cadrul comisiei de specialitate însoțesc proiectul de hotărâre care se dezbate în ședința consiliului local.

(9) Avizul comisiei și amendamentele formulate în cadrul acesteia, după caz, se transmit secretarului general al Municipiului Turda care dispune măsurile corespunzătoare înaintării lui către consilierii locali și către inițiatori, după caz, cel mai târziu în ziua ședinței.

2.6. Analiza documentului înregistrat în evidențele Consiliului Local al Municipiului Turda sub nr. 681/24.12.2021, denumit *Amendamente la proiectul 3.3. ...* a relevat că acesta nu respectă rigorile art. 27 alin. 16 din *Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Local al Municipiului Turda* (Desfășurarea ședințelor consiliului local)⁴.

2.7. Prevederi similare celor existente în *Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Local Turda* se regăsesc și în art. 27 alin. 16 din *Ordinul nr. 25/2021 pentru aprobarea modelului orientativ al statului unității administrativ-teritoriale, precum și a modelului orientativ al regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local*, emis de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 76 din 25 ianuarie 2021, conform căruia: *Amendamentele la proiectele de hotărâri ale consiliului local se transmit în formă scrisă și conțin următoarele elemente, potrivit anexei nr. 10 la prezentul regulament:*

- a) inițiatorul sau inițiatorii;
- b) numărul de înregistrare și titlul proiectului de hotărâre a consiliului local pentru care se depune amendamentul;
- c) tipul amendamentului: modificare sau completare;
- d) textul inițial;
- e) textul amendamentului formulat;
- f) motivația amendamentului;
- g) semnătura persoanei care propune amendamentul.

Or, înscrisul depus la registratura Consiliului Local nu respectă rigorile legale mai sus menționate, astfel încât obiecțiunile/ propunerile în cauză nu pot fi apreciate ca fiind amendamente.

Luând în considerare cele menționate mai sus, nerespectându-se prevederilor legale enunțate, nu au putut fi puse în aplicare prevederile art. 27 alin. 17, 19 și 20 din Regulamentul anterior menționat⁵, motiv pentru care amendamentele înregistrate sub nr. 681/24.12.2021 nu au putut fi supuse dezbaterii și aprobării Consiliului Local.

⁴ *Amendamentele la proiectele de hotărâri ale consiliului local se transmit în formă scrisă și conțin următoarele elemente, potrivit anexei nr. 10 la prezentul regulament:*

- a) inițiatorul sau inițiatorii;
- b) numărul de înregistrare și titlul proiectului de hotărâre a consiliului local pentru care se depune amendamentul;
- c) tipul amendamentului: modificare sau completare;
- d) textul inițial;
- e) textul amendamentului formulat;
- f) motivația amendamentului;
- g) semnătura persoanei care propune amendamentul.

⁵ (17) *Secretarul general numerotează amendamentele depuse pentru fiecare proiect de hotărâre a consiliului local în ordine crescătoare a articolelor din cadrul proiectului de hotărâre a consiliului local. Secretarul general numerotează amendamentele depuse ținând cont de ordinea textelor asupra cărora se formulează amendamente în*

2.8. În aceste condiții, formularea unor amendamente în timpul dezbaterilor este guvernată de prevederile art. 27 alin. 18 din Regulament⁶.

2.9. Cu privire la *modificarea Anexei 2 la proiectul de hotărâre, cu o oră și jumătate înainte de ședință, s-a făcut în baza unei Erate de "îndreptare eroare materială de ordin tehnic"*, precizăm că acest lucru s-a realizat în urma emiterii Procesului-verbal încheiat sub nr. 30.107/24.12.2021, prin care semnatarii au reanalizat la solicitarea și convocarea președintelui de comisie, d-na Pîrlea Daniela, Anexa 2 (formatul electronic) în comparație cu Anexa 2 format pe hârtie variantă întocmită de către membrii comisiei în procesul de elaborare a proiectului, precum și verificarea anexei 1.

Concluziile consemnate în cuprinsul Procesului-verbal sunt următoarele:

În urma reanalizării Proiectului de hotărâre 3.3., privind stabilirea criteriilor de zonare și încadrarea străzilor și a unor imobile situate în intravilanul municipiului Turda în zonele de impozitare delimitate, proiect aflat pe Ordinea de zi a ședinței ordinare a Consiliului Local Turda din data de 27.12.2021, s-au constatat diferențe între formatul electronic și cel de hârtie al Anexei 2, aferentă proiectului.

Mai concret, nu s-au transferat toate informațiile din formatul hârtie al Anexei 2 în formatul electronic, și s-au făcut erori în marcarea unor punctaje aferente criteriilor de zonare, pentru anumite străzi.

Raportat la anexa 1, se impune a se face modificarea punctajului aferent ZONEI A din > 21 în ≥ 21 .

Se constată că nu se modifică încadrarea străzilor în zonele de impozitare.

Drept urmare se propune înlocuirea Anexei 2 din formatul electronic cu Anexa 2 în formatul hârtie și înaintarea acesteia spre aprobare Consiliului Local.

2.10. În acest context, subliniem că, în cadrul ședinței Consiliului Local al Municipiului Turda, cu ocazia dezbaterii proiectului de hotărâre mai sus menționat, nu s-a apreciat a fi necesară aplicarea prevederilor art. 139 alin. 12 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, conform căruia *dacă în urma dezbaterilor din ședința consiliului local se impun*

cadrul proiectului de hotărâre a consiliului local. În cazul în care două sau mai multe amendamente se referă la același text din cadrul proiectului de hotărâre a consiliului local, acestea se numerotează în ordinea în care au fost primite de către secretarul general.

(19) Amendamentele se supun votului consiliului local în ordinea numerotării lor. Dacă s-a adoptat un amendament, celelalte amendamente care cuprind prevederi contrare amendamentului adoptat se socotesc respinse fără a mai fi supuse votului.

(20) După supunerea la vot a tuturor amendamentelor se supune la vot proiectul de hotărâre a consiliului local în forma cu amendamente

⁶ *În timpul dezbaterilor se pot formula amendamente verbale care să vizeze corelări tehnico-legislative, gramaticale sau lingvistice la proiectul de hotărâre al consiliului local. Astfel: a) conținutul amendamentelor verbale se menționează în procesul-verbal de ședință; b) asupra amendamentelor verbale care vizează corelări tehnico-legislative, gramaticale sau lingvistice, formulate în timpul dezbaterilor, inițiatorul are dreptul de a exprima un punct de vedere.*

modificări de fond în conținutul proiectului de hotărâre, la propunerea primarului, a secretarului sau a consilierilor locali și cu acordul majorității consilierilor locali prezenți, președintele de ședință retransmite proiectul de hotărâre, în vederea reexaminării de către inițiator și de către compartimentele de specialitate.

2.11. Pentru motivele mai sus expuse, apreciem că au fost respectate prevederile legale în ceea ce privește materialele înscrise pe ordinea de zi și a amendamentelor depuse, contrar susținerilor petentului.

(3) Referitor la cele menționate la punctul 3 al plângerii prealabile formulate de către Dvs., unde criticați ceea ce denumiți *Modalitatea dubioasă și ilegală prin care votul a doi consilieri locali, absenți de la ședință, a fost inclus la pentru, pentru a se întruni numărul de voturi necesar pentru adoptarea proiectului ce avea nevoie de o majoritate absolută (minim 11 voturi, din totalul de 21).*

3.1. La ședința Consiliului Local al Municipiului Turda, desfășurată în data de 27.12.2021, au participat 21 de consilieri locali.

Cu ocazia adoptării Procesului-verbal al ședinței ordinare a Consiliului Local al Municipiului Turda, desfășurate în data de 27.12.2021, **consilierii locali Sur Mara și Cojocaru Igor au înțeles să formuleze obiecțiuni cu privire la conținutul Procesului-verbal menționat, nefiind de acord cu inserarea mențiunii conform căreia *Consilierii Cojocaru Igor și Sur Mara sunt absenți*, învedereând membrilor Consiliului Local, între altele, următoarele:**

a) *Conform prevederilor art. 139 alin. 4 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, votul consilierilor locali este individual și poate fi deschis sau secret, iar potrivit dispozițiilor art. 139 alin. 5 lit. c din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, votul deschis se exprimă prin oricare din următoarele modalități: c) electronic.*

b) *Exprimarea votului prin intermediul platformei de comunicare WhatsApp este o materializare a votului electronic.*

c) *Mai mult, practica aceasta a fost utilizată în trecut și de alți membri ai Consiliului Local al Municipiului Turda, fiind în fapt o cutumă, o uzanță, acceptată de către toți membrii Consiliului și acceptabilă în contextul epidemiologic actual.*

d) *Prezența celor doi la ședință s-a realizat prin urmărirea ședinței Consiliului Local pe platforma de socializare prin intermediul căreia a fost transmisă, iar dacă ar fi existat vreun motiv pentru care aceștia ar fi dorit retragerea/ modificarea votului acordat, lucrul acesta s-ar fi realizat în aceeași modalitate cum a fost și acordat.*

La solicitarea celor doi consilieri locali, **Procesul-verbal al ședinței ordinare a Consiliului Local Turda, desfășurată în data de 27.12.2021, cu obiecțiunile mai sus menționate, a fost aprobat cu 19 voturi pentru și o abținere.**

3.2. Cu ocazia aprobării Proiectului de act normativ nr. 568/04.11.2021 privind stabilirea criteriilor de zonare și încadrarea străzilor și a unor imobile situate în intravilanul municipiului Turda în zonele de impozitare delimitate au votat un număr de 21 de consilieri locali.

Conform prevederilor art. 139 alin. 4 din *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, *votul consilierilor locali este individual și poate fi deschis sau secret*, iar potrivit dispozițiilor art. 139 alin. 5 lit. c din *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, *votul deschis se exprimă prin oricare din următoarele modalități: c) electronic.*

Exprimarea votului de către doi dintre consilierii locali prin intermediul platformei de comunicare WhatsApp este o materializare a votului electronic.

Mai mult, practica aceasta a fost utilizată în trecut și de alți membri ai Consiliului Local al Municipiului Turda, fiind în fapt o cutumă, o uzanță, acceptată de către toți membrii Consiliului și acceptabilă în contextul epidemiologic actual.

Se impune a fi menționat că Dvs., **cu ocazia ședinței Consiliului Local al Municipiului Turda organizată în data de 16.07.2021, ați înțeles să vă exercitați dreptul de vot prin intermediul mijloacelor electronice, în aceeași modalitate**, chestiune ce rezultă din cuprinsul *Procesului-verbal* al ședinței, aprobat de către consilierii locali.

Or, modalitatea dubioasă și ilegală reclamată în cuprinsul plângerii prelabile pe care se presupune că ați redactat-o a fost utilizată fără nicio rețineră chiar de către Dvs.

3.3. Potrivit art. 139 alin. 1 din *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, *în exercitarea atribuțiilor ce îi revin, consiliul local adoptă hotărâri, cu majoritate absolută sau simplă, după caz.*

Conform art. 139 alin. 3 din *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, *se adoptă cu majoritatea absolută prevăzută la art. 5 lit. cc) a consilierilor locali în funcție următoarele hotărâri ale consiliului local: a) hotărârile privind bugetul local; ... c) hotărârile prin care se stabilesc impozite și taxe locale*

Potrivit art. 5 lit. cc din *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, prin majoritate absolută se înțelege *primul număr natural strict mai mare decât jumătate din totalul membrilor în funcție ai organului colegial.*

3.3. Vă rugăm să observați că nu sunt incidente în prezenta speță prevederile art. 139 alin. 3 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, care reglementează punctual situațiile în care este necesară majoritatea absolută a consilierilor locali pentru adoptarea unor hotărâri ale

Consiliului Local, situație în care nu se regăsește *Proiectul de act normativ nr. 568/04.11.2021 privind stabilirea criteriilor de zonare și încadrarea străzilor și a unor imobile situate în intravilanul municipiului Turda în zonele de impozitare delimitate*, pentru aprobarea căruia era necesară majoritatea simplă a consilierilor locali prezenți.

3.4. Sintetizând, apreciem ca fiind nefondate cele susținute de către Dvs. în cuprinsul plângerii prealabile, la punctul 3, prin prisma următoarelor aspecte:

3.4.1. *Procesul-verbal* al ședinței ordinare a Consiliului Local Turda desfășurată în data de 27.12.2021, cu obiecțiunile mai sus menționate (aprobat cu 19 voturi pentru și o abținere) consacră faptul că la ședința menționată au participat 21 de consilieri locali, exprimându-și votul cu ocazia aprobării *Proiectului de act normativ nr. 568/04.11.2021 privind stabilirea criteriilor de zonare și încadrarea străzilor și a unor imobile situate în intravilanul municipiului Turda în zonele de impozitare delimitate* un număr de 21 de consilieri locali. **Or, în această situație, indiferent de majoritatea necesară (simplă sau absolută) numărul minim de voturi este întrunit.**

3.4.2. În ipoteza în care se ignoră cele menționate în cuprinsul *Procesului-verbal* în forma în care a fost aprobat și se va considera că au fost prezenți un număr de 19 consilieri locali, vă rugăm să constatați că **nu sunt incidente prevederile art. 139 alin. 3 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ pentru aprobarea Proiectului de act normativ nr. 568/04.11.2021, nu era necesară majoritatea absolută pentru aprobarea proiectului de hotărâre, motiv pentru care a fost întrunit numărul minim de voturi necesar.**

PRIMAR UAT Municipiul Turda,
Cristian-Octavian MATEI



Secretar general UAT Municipiul Turda,
Elena-Mihaela MĂRGINEAN

A handwritten signature in blue ink, corresponding to the name Elena-Mihaela Mărginean mentioned in the text above.